

RESULTADOS POA 2011

FISCALIZACIÓN GUBERNAMENTAL, PROBIDAD Y ETICA; Y FOMENTO DE LA PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Atendiendo a lo estipulado en la normativa aplicable, la Contraloría General de Cuentas presenta los principales resultados generados durante la gestión realizada en el año 2011. Estos resultados son producto de las políticas y estrategias institucionales, en correspondencia con lo estipulado en el plan operativo anual y en el Plan Estratégico, como se describe a continuación.

Fiscalización gubernamental

De conformidad con las funciones y naturaleza institucional, las principales actividades realizadas durante el año 2011, giraron en torno al ámbito de control y evaluación externa de los recursos del Estado, que constituyen la base fundamental del quehacer de la Contraloría General de Cuentas.

En razón de ello, las acciones fundamentales se refieren a las áreas técnicas de fiscalización gubernamental y probidad, cuyos productos generados se orientan a velar por la transparencia, eficacia, eficiencia, calidad de gasto, economía y oportunidad en la administración de los recursos públicos.

Informes de Auditoría

En cumplimiento al mandato constitucional y a su propia Ley Orgánica, se realizó la auditoría a la Liquidación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, correspondiente al período del 01 de enero al 31 de diciembre de 2010, con sus respectivos resultados.

Para tal efecto, los informes de la auditoría realizada se estructuran por tipo de entidad; de esa cuenta, se presentan 4 informes:

1. Informe de Auditoría a las Entidades de la Administración Central, Descentralizadas y Autónomas, Ejercicio Fiscal 2010
2. Informe de Auditoría las Municipalidades del país, Ejercicio Fiscal 2010

3. Informe de Auditoría a Organizaciones no Gubernamentales y Otras Instituciones Civiles, Ejercicio Fiscal 2010
4. Informe de Auditoría a Fideicomisos Públicos, Ejercicio Fiscal 2010.

La función fiscalizadora se realiza de conformidad con lo establecido en los artículos 232 y 241, de la Constitución Política de la República de Guatemala, así como lo indicado en la Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, Decreto Número 31-2002, del Congreso de la República, en el artículo No. 4, Inciso e), el cual indica que una de las principales atribuciones de la Contraloría General de Cuentas, es la de auditar, emitir dictamen y rendir informe de los estados financieros, ejecución y liquidación del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado, y los de las entidades autónomas y descentralizadas, enviando los informes correspondientes al Congreso de la República, dentro del plazo constitucional previsto.

Auditorías realizadas

En cumplimiento a lo determinado en la Constitución Política de la República y en la Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, en cuanto a la fiscalización de los recursos administrados en el sector público, tanto como ejecutores directos o a través de intermediarios financieros, durante el año 2011, se concluyeron 1,798 informes de auditorías que corresponden a diferentes períodos auditados.

De acuerdo con lo establecido en la Ley Orgánica de la Institución, los procesos de fiscalización y evaluación de calidad del gasto, se dirigen a instituciones de diferente naturaleza que administran recursos públicos. Estas auditorías fueron practicadas a instituciones de gobierno central, autónomas y descentralizadas, municipalidades, entidades no gubernamentales y fideicomisos, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro 1
Contraloría General de Cuentas
Informes de auditorías concluidos por tipo de entidad
Por tipo de entidad
Año 2011

No.	Tipo de Entidad	Cantidad	%	Monto	%
1	Administración Central	318	18	159,239,257,179.23	55
2	Autónomas y Descentralizadas	195	11	74,424,784,154.30	26
3	Municipalidades	754	42	23,330,396,378.66	8
4	Entidades Especiales	369	21	6,800,243,517.50	2
5	Fideicomisos	162	9	27,335,563,392.18	9
TOTALES		1,798	100	291,130,244,621.87	100

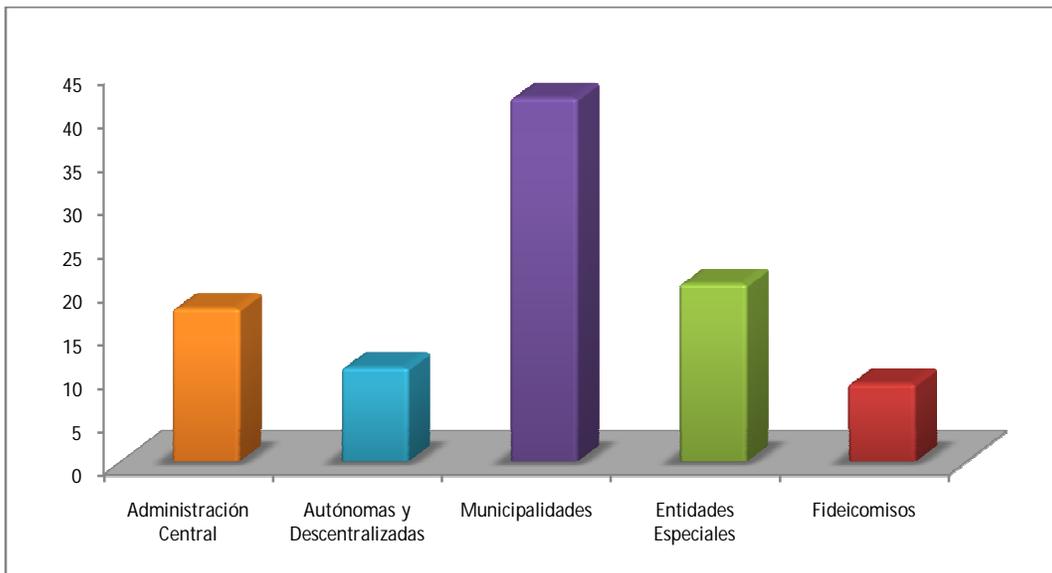
Fuente: Sistema de Información Gubernamental –SIG- con base a reportes del SAG

Del total de informes de auditoría concluidos en el año 2011, la mayor cantidad, 42%, corresponde a 754 auditorías realizadas en las municipalidades del país, seguido por 369 informes de las auditorías practicadas a las entidades especiales, entre las cuales están las organizaciones no gubernamentales como fundaciones, asociaciones, comités de desarrollo y otras organizaciones civiles, que constituyen el 21% del total.

Posteriormente, en su orden, se sitúan los 318 informes de auditorías realizadas a entidades de la administración central, que comprenden el 18%. Seguidamente, el 11% comprende 195 informes de auditorías practicadas a las entidades autónomas y descentralizadas.

El restante 9%, comprende 162 informes de auditorías practicadas a los fondos constituidos en fideicomisos públicos.

Gráfica 1
Contraloría General de Cuentas
Porcentaje de auditorías concluidas por tipo de entidad
Año 2011



Es importante mencionar que el proceso de fiscalización realizado, comprendió la ejecución de 438 auditorías en las cuales se auditaron y verificaron 992 obras de infraestructura pública en los 22 departamentos del país. Las obras fiscalizadas constituidas por edificios públicos escolares, de salud, municipales, puentes, pavimentos, entre otros, constituyeron un total de Q.1,640,306,910.58.

Asimismo, se efectuaron 47 auditorías de gestión ambiental y se habilitaron 5,305 bitácoras.

Acciones legales y administrativas

Derivado de la aplicación de los diferentes procesos de control, fiscalización y evaluación de la calidad del gasto de los recursos públicos administrados por las instituciones de la administración central, entidades autónomas y descentralizadas, municipalidades, entidades especiales y fondos fideicometidos, durante el año 2011, se aplicaron 4,832 acciones legales y administrativas por Q.12,612,351,444.94 como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro 2
Contraloría General de Cuentas
Resumen de acciones legales y administrativas propuestas
Año 2011

Acción legal o administrativa	Cantidad	%	Monto en Q.	%
Sanciones	4,680	96.85	327,131,075.68	2.59
Formulaciones de cargo 1)	60	1.24	36,459,283.47	0.29
Denuncias	92	1.90	12,248,761,085.79	97.12
Total	4,832	100	12,612,351,444.94	100

1) Corresponde a las definitivas

Fuente: Sistema de Información Gubernamental con base al SAG y Dirección de Asuntos Jurídicos

Del total de las acciones legales y administrativas aplicadas, el 97% correspondió a 4,680 sanciones por Q.327,131,075.68. El restante 3% correspondió a 60 formulaciones de cargo y 92 denuncias por Q.36,459,283.47 y Q.12,248,761,085.79, respectivamente.

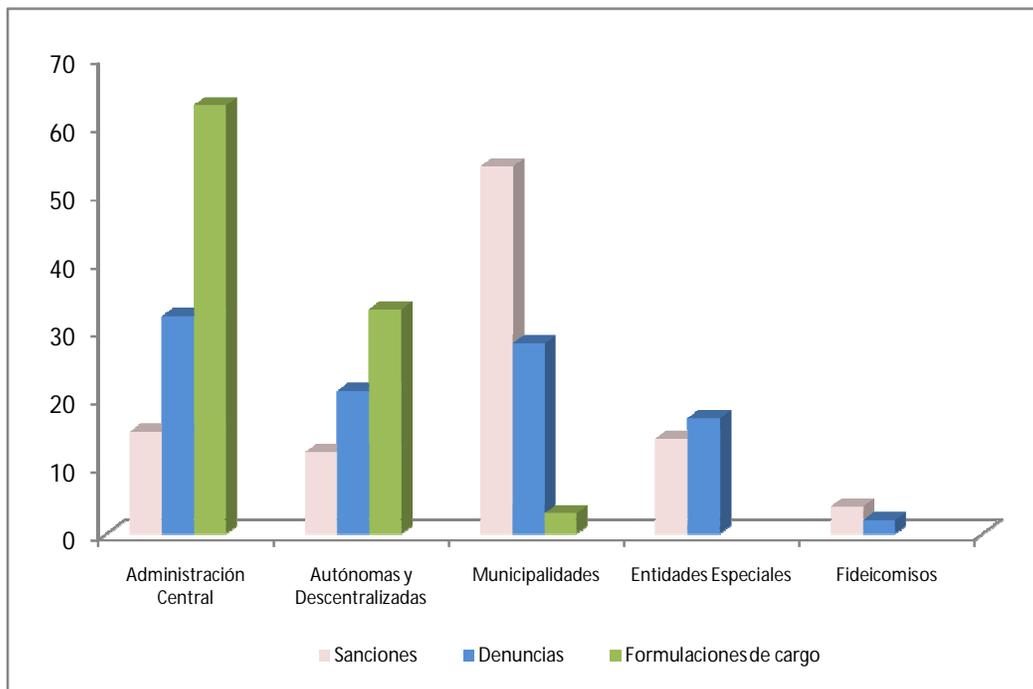
En cuanto a las acciones legales y administrativas propuestas por tipo de entidad, el 53% correspondió a las municipalidades con 2,575, seguidas por las entidades de la administración con 790 resultados derivados de las auditorías realizadas, que constituye el 16%. El restante 30% correspondió a las entidades especiales (13), autónomas y descentralizadas (13%) y fideicomisos públicos (4%) con 652, 619 y 196 acciones legales y administrativas propuestas, respectivamente, como se muestra a continuación.

Cuadro 3
Contraloría General de Cuentas
Acciones legales y administrativas propuestas por tipo de entidad
Año 2011

No.	Tipo de Entidad	Sanciones				Denuncias				Formulación de Cargos			
		Cantidad	%	Monto	%	Cantidad	%	Monto	%	Cantidad	%	Monto	%
1	Administración Central	723	15	24,571,969.29	8	29	32	11,583,118,957.26	95	38	63	13,615,023.51	37
2	Autónomas y Descentralizadas	580	12	166,686,074.05	51	19	21	390,518,554.19	3	20	33	20,328,045.47	56
3	Municipalidades	2,547	54	100,389,092.10	31	26	28	121,141,754.78	1	2	3	2,516,214.49	7
4	Entidades Especiales	636	14	11,811,508.56	4	16	17	151,604,732.06	1	0	0	-	0
5	Fideicomisos	194	4	23,672,431.68	7	2	2	2,377,087.50	0	0	0	-	0
Total		4,680	100	327,131,075.68	100	92	100	12,248,761,085.79	100	60	100	36,459,283.47	100

Fuente: Sistema de Información Gubernamental con base al SAG y Dirección de Asuntos Jurídicos

Gráfica 2
Contraloría General de Cuentas
Porcentaje de acciones legales y administrativas
Propuestas por tipo de entidad
Año 2011



Auditorías concurrentes

Con el propósito de mejorar la función fiscalizadora, principalmente como ente asesor y con la finalidad de fortalecer la calidad del gasto público, promoviendo la responsabilidad en la administración de los recursos públicos, se institucionalizó la metodología de auditorías concurrentes, caracterizadas por ser oportunas, ágiles y preventivas, al permitir establecer en un tiempo inmediato y previo a la ejecución, el grado de correspondencia entre la información examinada y el cumplimiento de las leyes y normativas aplicables, así como la eficacia, eficiencia y transparencia en las adquisiciones y contrataciones públicas.

De esa cuenta, se finalizaron 55 auditorías concurrentes, referidas a procesos de compras y contrataciones realizados por diversas instituciones que manejan fondos públicos, por la cantidad de Q.491,493,891.00. De este total, el 47% corresponde a 26 procesos de entidades de la administración central por Q.326,780,356.54, seguido por 18 procesos de las entidades autónomas y descentralizadas que constituyen el 33%, por la cantidad de Q.122,092,683.36.

El restante 20% por Q.42,620,851.45, corresponde a 2 procesos de adquisiciones y contrataciones de municipalidades (4%), 8 de entidades especiales (15%) y 1 proceso de fideicomisos (2%).

Del total de auditorías concurrentes realizadas, se estableció que, derivado de las recomendaciones emitidas por la Contraloría General de Cuentas y de conformidad con las decisiones adoptadas por diferentes autoridades, se suspendieron los procesos de compra o contratación de 16 proyectos por un total de Q198.737 millones, correspondientes a instituciones de la administración central, autónomas, descentralizadas y entidades especiales, con el propósito de readecuarlos o suspenderlos definitivamente, de acuerdo con la magnitud o impacto del proyecto y proceso de adquisición vinculado y de las anomalías detectadas, tal como se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro 4
Contraloría General de Cuentas
Auditorías concurrentes de impacto
Año 2011

No.	Entidad	Descripción del evento	Acciones	Monto millones Q.
1	Asociación Juvenil por el Desarrollo Social -AJUDES-	Construcción intensivo del Hospital Nacional de Chimaltenango	Se sugirió la suspensión del evento por deficiencias en la planificación y diseño del proyecto. Las autoridades decidieron la anulación del mismo.	1.987
2	Dirección General de la Policía Nacional Civil	Adquisición de armas, municiones y equipo de seguridad para la Policía Nacional Civil.	Se sugirió la suspensión del evento. Las Autoridades de la Institución decidieron suspender la compra de armas y equipo de seguridad, no así las municiones.	81.6
3	Empresa Portuaria Quetzal	Adquisición de una lancha para el servicio de pilotaje	Se sugirió la suspensión del evento, por sobrevaloración en la adjudicación, las cuales fueron comunicadas a las autoridades, quienes optaron por anularlo.	12.6
4	Empresa Portuaria Santo Tomás de Castilla	Evento servicio de arrendamiento de sistema integral para control de funcionamiento interno de las instalaciones de la Empresa Portuaria.	La Comisión de Auditoría Concurrente sugirió a las Autoridades la suspensión del evento, sin embargo, decidieron continuar. Se presentó denuncia ante el Ministerio Público. Posteriormente un oferente interpuso recurso ante el tribunal competente. EMPORNAQ optó por anular el evento.	18.3
5	Fondo Nacional para la Paz -FONAPAZ-	Dotación de materiales para adoquinamiento de caminos fase I, a ejecutarse en área de cobertura nacional.	La Comisión de Auditoría Concurrente encontró deficiencias en el proceso, las cuales fueron comunicadas verbalmente a las autoridades, quienes optaron por anular el proceso.	1.3
6	Secretaría de Obras Sociales de la Esposa del Presidente -SOSEP-	Adquisición de 70,000 pares de zapato escolar para niñas y niños.	Se finalizó, anulado por duplicidad de compra con la Secretaría de Bienestar Social.	3.6
7	Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República	Adquisición de servicio de comida para el comedor solidario, Escuintla	La Comisión de Auditoría Concurrente encontró deficiencias en el proceso, las cuales fueron comunicadas verbalmente a las autoridades, quienes optaron por la anulación del evento.	3.6
8	Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República	Adquisición de servicio de comida para el comedor solidario, Quiché	La Comisión de Auditoría Concurrente encontró deficiencias en el proceso, las cuales fueron comunicadas a la Autoridad Superior, quienes optaron por la anulación del evento.	1.7
9	Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República	Adquisición de servicio de comida para el comedor solidario, Quetzaltenango	La Comisión de Auditoría Concurrente encontró deficiencias en el proceso, las cuales fueron comunicadas a la Autoridad Superior, quienes optaron por la anulación del evento.	4.3
10	Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República	Adquisición de servicio de comida para el comedor solidario, Mixco, Guatemala	La Comisión de Auditoría Concurrente encontró deficiencias en el proceso, las cuales fueron comunicadas a la Autoridad Superior, quienes optaron por la anulación del evento.	1.5
11	Secretaría de Bienestar Social de la Presidencia de la República	Adquisición de servicio de comida para el comedor solidario, Roosevelt	La Comisión de Auditoría Concurrente encontró deficiencias en el proceso, las cuales fueron comunicadas a la Autoridad Superior, quienes optaron por la anulación del evento.	4.1
12	Registro Nacional de las Personas -RENAP-	Compra de servidores, sistema de almacenamiento y soporte técnico de los equipos adquiridos para el Proyecto de Depuración Data RENAP	Por deficiencias encontradas a través de la Auditoría Concurrente, las Autoridades determinaron anular el evento.	2.5
13	Empresa Portuaria Quetzal	Mejoramiento calle recinto portuario 7a. Avenida, zona 4	Con la presencia de la auditoría concurrente, la Institución optó por rechazar la adjudicación de la única empresa participante, por aspectos de calificación. Finalizado, anulado (prescindido).	18.2
14	Empresa Portuaria Quetzal	Pavimentación del patio de vehículos nuevos del recinto portuario de la Empresa Quetzal	Con la presencia de la auditoría concurrente, la Institución optó por rechazar la adjudicación de la única empresa participante, por aspectos de calificación. Finalizado, anulado (prescindido).	37.6
15	Municipalidad de San Cristóbal, Alta Verapaz	Línea de conducción y red de distribución de Panquinich y Pampur, Pantocan, San Cristóbal	Por deficiencias encontradas a través de la Auditoría Concurrente, se sugirió a las Autoridades la suspensión temporal del proceso, las cuales al ser superadas, permitirá la continuación del proyecto.	4.1
16	Instituto Guatemalteco de Seguridad Social -IGSS-	Adquisición de diez (10) Pick-UP doble cabina, tracción sencilla	Con la presencia de la Auditoría Concurrente, la Institución optó por anular el evento. Finalizado, anulado (prescindido).	1.75
TOTAL				198.737

Cabe agregar que la Contraloría no tiene la facultad legal de ordenar la suspensión, sino únicamente señalar las deficiencias y efectuar las recomendaciones que considere pertinentes; en todo caso, la decisión final de continuar o no con el proceso es de las Autoridades de la Institución. Tales recomendaciones son siempre revisadas posteriormente al realizarse las auditorías ex-post.

Auditorías de sistemas informáticos

En el marco de la modernización y tecnificación de los procesos de fiscalización institucional, a través de la Unidad de Auditoría Gubernamental en Sistemas Informáticos, creada el 24 de junio 2011, se finalizaron 9 auditorías a sistemas informáticos y redes de comunicaciones.

Las auditorías se realizaron en el 67% de los casos, en instituciones de la administración central y el restante 33% en entidades autónomas y descentralizadas. El propósito de estas auditorías, es evaluar los controles y procedimientos establecidos, para determinar la confiabilidad, confidencialidad y disponibilidad de los datos, con el fin de garantizar la seguridad de la información.

Auditorías de seguimiento

Atendiendo los criterios básicos establecidos en la administración de los fondos públicos, se han encaminado determinadas acciones con el fin de analizar y evaluar el control posterior externo del cumplimiento de las recomendaciones emanadas de las auditorías practicadas a las entidades, que permitan orientar a las instituciones en el manejo de los recursos públicos, de acuerdo a lo determinado en la normativa y procesos del control gubernamental aplicables.

En este sentido, durante el año 2011, se efectuaron 112 auditorías de seguimiento a las recomendaciones de auditoría constituidas por los exámenes especiales practicados. Del total realizado, el 35% correspondió a instituciones de la administración central, 42% a autónomas y descentralizadas; 15% a entidades especiales y el restante 8% a municipalidades y fideicomisos, generándose igual número de informes.

Asimismo, se realizaron 842 verificaciones de recomendaciones de auditorías practicadas a las diferentes entidades sujetas a fiscalización, se analizaron 111 planes anuales de auditoría presentados por las entidades sujetas a fiscalización y se le dio seguimiento a 12 nombramientos emitidos para la realización de auditorías de diferente tipo.

Actividades de Inspección

A través de la Dirección de Inspección General, se realizaron 28 contra revisiones, correspondiendo 36% a entidades de la administración central, 32% a municipalidades, 18% a entidades autónomas y descentralizadas y el restante 14% a entidades especiales.

Asimismo, se elaboraron 22 informes de investigaciones relacionados con denuncias presentadas, así como 66 supervisiones a contra revisiones y se emitieron 79 opiniones de solicitudes presentadas por funcionarios o empleados públicos y sociedad civil.

También, se revisaron 101 informes de auditorías efectuadas, con el propósito de analizar la procedencia o improcedencia de la ejecución de las acciones legales propuestas en contra de funcionarios, empleados o personas que administran recursos públicos, implicados en actos ilegales, generando los dictámenes pertinentes de propuesta de acciones legales, modificaciones o propuesta de desvanecimiento, según correspondió

Procesos legales

En cumplimiento de las funciones de control y fiscalización inherentes al ámbito de competencia institucional, atendiendo la normativa aplicable, se derivan las acciones legales pertinentes. De esa cuenta, se promueven procesos administrativos y legales en contra de funcionarios y empleados públicos y otras personas que administran fondos del Estado, que no desvanecen los cargos formulados por la Contraloría General de Cuentas.

Durante el año 2011, se efectuaron 786 gestiones legales, en donde el 61% corresponde a 476 dictámenes y opiniones emitidas con respecto a las consultas efectuadas en materia hacendaria, tanto por las dependencias de la institución como solicitudes externas.

Asimismo, se realizó la procuración y seguimiento de 310 acciones legales, promovidas por la Institución ante el Ministerio Público o en el juzgado correspondiente, en la investigación de los delitos cometidos en contra de la hacienda pública, resaltando 122 amparos, 96 denuncias presentadas ante el Ministerio Público y 85 formulaciones de cargos para análisis, como se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro 5
Contraloría General de Cuentas
Procesos legales realizados
Año 2011

No.	Proceso legal	Cantidad	%
1	Amparos	122	15.52163
1.1	Promovidos por la CGC	23	
1.2	Amparos promovidos en contra de la CGC, Contralora, funcionarios y empleados	51	
1.3	En los que la CGC actúa como tercero	48	
2	Recursos Administrativos	2	0.25
3	Contencioso Administrativo	1	0.13
4	Casación	1	0.13
5	Denuncias Presentadas ante el MP	96	12.21
6	Dictámenes y opiniones	476	60.56
7	Formulación de cargo para análisis	85	10.81
8	Querellas	3	0.38
Total		786	100.00

Fuente: Dirección de Asuntos Jurídicos

En relación con los juicios relacionados con el control y fiscalización en la administración de los recursos públicos, la Contraloría General de Cuentas presentó ante el juzgado correspondiente 191 demandas, para iniciar juicios de cuentas, económico-coactivos y por sanciones económicas, basados en los informes definitivos de auditoría, por la cantidad de Q.51,341,625.01, como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro 6
Contraloría General de Cuentas
Demandas presentadas ante Juzgado
Para iniciar juicios correspondientes
Año 2011

No.	Demandas presentadas ante Juzgado competente	Cantidad	%	Monto en Q.	%
1	Juicios de cuentas	56	29	36,349,155.24	71
2	Juicios económico coactivos derivados de juicios de cuentas a favor de las entidades	45	24	14,298,165.50	28
3	Juicios derivados de sanciones económicas	90	47	694,304.27	1
Totales		191	100	51,341,625.01	100

Fuente: Dirección de Asuntos Jurídicos

Sanciones percibidas

Durante el año 2011 se percibió un total de 15,834 sanciones económicas, las cuales fueron aplicadas a funcionarios y empleados públicos por el incumplimiento a la legislación aplicable al ámbito de competencia institucional, como se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro 7
Contraloría General de Cuentas
Sanciones percibidas por tipo de infracción
Año 2011

No.	Ley Infringida	Casos	%	Quetzales
1	Ley Orgánica de la CGC, Decreto 31-2002	10,863	68.61	10,621,993.21
2	Ley de Contrataciones del Estado, Decreto 57-92	2,383	15.05	7,359,201.18
3	Ley de Probidad y Responsabilidades de Funcionarios y Empleados Públicos, Decreto 89-2002	2,372	14.98	701,324.36
4	Ley del Tribunal de Cuentas, Decreto 1,126	211	1.33	206,620.93
5	Ley de Presupuesto, Decreto 2-86	5	0.03	1,780.00
TOTALES		15,834	100	18,890,919.68

Fuente: Secretaría General y Dirección de Probidad

Del total de sanciones percibidas 10,863 que constituyen el 69% por la cantidad de Q.10,621,993.21, se aplicaron por incumpliendo a la Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, Decreto 31-2002. Asimismo, 15% correspondió a 2,383 sanciones por Q.7,359,201.18 por infracciones a la Ley de Contrataciones del Estado, Decreto 57-92.

Por incumplimiento a la Ley de Probidad y Responsabilidades de Funcionarios y Empleados Públicos, Decreto 89-2002, se cancelaron 2,372 sanciones que constituyen 15% por Q.701,324.36. El restante 1.36% se aplicó por inobservancia a las Leyes del Tribunal de Cuentas, Decreto 1,126 y de Presupuesto, Decreto 2-86.

Contratos registrados

Con el propósito de facilitar la fiscalización de las contrataciones derivadas del Decreto 57-92, Ley de Contrataciones del Estado y en cumplimiento a lo estipulado en el Artículo 74, Registro de Contratos, de la mencionada Ley, durante el año 2011, se recibió y digitó un total de 98,605 contratos de las diferentes instituciones de la administración central, autónomas, descentralizadas, municipalidades, empresas públicas nacionales, entes e instituciones municipales.

Cuadro 8
Contraloría General de Cuentas
Contratos registrados
Año 2011

No.	Entidad	Cantidad	%
1	Gobierno central	52,489	53
2	Entidades descentralizadas y autónomas	31,747	32
3	Municipalidades	12,215	12
4	Entidades especiales	2,154	2
TOTALES		98,605	100

Fuente: Unidad de Contratos

Del total recibido y digitado, el 6.18% constituido por 6,091 contratos, fueron presentados a la Unidad de Registro de Contratos, en un período posterior al estipulado en la Ley de Contrataciones del Estado (30 días contados a partir de la fecha aprobación o decisión), siendo por tanto, remitidos a las Direcciones de Auditoría para imponer la sanción económica correspondiente.

Estrategias implementadas para fortalecer la función fiscalizadora

a) *Creación de la Unidad de Auditoría Gubernamental en Sistemas Informáticos*

Con el propósito de eficientar y dinamizar la función fiscalizadora, a través del Acuerdo número A-059-2011, de fecha 24 de junio de 2011, se creó la Unidad de Auditoría Gubernamental en Sistemas Informáticos. De esta manera se contribuye al fortalecimiento de las transacciones electrónicas que se generan a nivel del intercambio de información en las entidades que administran fondos públicos. Asimismo, se busca generar un avance sostenible de los procesos de trabajo, ofreciendo a los usuarios una mejora en los servicios que se perciben a través de una red informática como: aplicaciones de trabajo, internet, correo electrónico y demás servicios electrónicos. Esto, en función de la necesidad actual que se tiene de crear un ámbito de seguridad, debido al aumento de casos internacionales de fraudes tanto contables como informáticos, toda vez que, el activo más valioso de las instituciones de servicios, es la información.

La Dirección de Auditoría en Sistemas Informáticos será la responsable de evaluar el desempeño de los sistemas informáticos y las redes de comunicaciones para proporcionar los controles necesarios que permitan la confiabilidad de la información, así como un elevado nivel de seguridad. De la misma manera, se efectuarán auditorías operacionales, integrales, especiales y de cumplimiento al área de sistemas, ayudando en la gestión de control de la auditoría interna y buscando las áreas de oportunidad.

La Unidad fue inaugurada el 19 de julio de 2011 y se ubica en el primer nivel de la Sede Central de la institución, en la zona 13 de la ciudad capital y constituye un importante logro, toda vez que implica darle cumplimiento a la gobernabilidad de las transacciones electrónicas que se generan a nivel del intercambio de información en las entidades que administran recursos públicos.

Cabe indicar que el proyecto existía desde el año 2002, pero fue hasta 9 años después que se concretó el mismo.

Plan de Modernización Institucional para la Rendición de Cuentas y Fortalecimiento de la Transparencia

En cumplimiento al Plan de Trabajo de la actual administración se ha contemplado llevar a cabo diversos proyectos, contenidos en el llamado Plan de Modernización Institucional para la Rendición de Cuentas y Fortalecimiento de la Transparencia, siendo éstos:

1. Sistema de probidad
2. Sistema de notificaciones electrónicas
3. Certificación de auditores internos
4. Fortalecimiento de la auditoría gubernamental en sistemas informáticos
5. Actualización de Normas de Auditoría Gubernamental, Guías de Auditoría y las IPSAS
6. Capacitación de recurso humano
7. Integración de sistemas
8. Reformas a las guías de la auditoría concurrente
9. Control Interno de Supervisión
10. Plan Integral de Fiscalización para la Transparencia
11. Formas electrónicas
12. Manual y rendición electrónica de cuentas
13. Sistematización de las comunicaciones informáticas
14. Reestructuración de los sistemas informáticos (Asesoría Jurídica y Secretaría General)
15. Creación de la Unidad de Auditoría de Gestión Ambiental
16. Código de Ética de la Contraloría General de Cuentas
17. Rediseño del procedimiento del trámite de constancia transitoria de Inexistencia de reclamación de cargo

Este Plan orienta y focaliza las acciones institucionales, a través de áreas y sistemas específicos, en cumplimiento de las funciones y atribuciones que le competen a la Contraloría General de Cuentas, como ente rector del control gubernamental.

c) Plan Integral de Fiscalización por la Transparencia 2011

Con el propósito de optimizar la fiscalización gubernamental para mejorar la administración de los recursos públicos, la rendición de cuentas, la transparencia y la calidad del gasto en la gestión pública, se ejecutó el Plan Integral de Fiscalización para la Transparencia 2011.

La meta principal del Plan, Constituyó en fiscalizar el uso de los recursos públicos en las instituciones que ejecutan el 57% del Presupuesto General de Ingresos y Egresos de la Nación, con el fin de establecer que las erogaciones financieras respondan a las prioridades establecidas en los proyectos, programas y planes de desarrollo y responda a las políticas públicas. En este sentido, 60 auditores practicaron auditorías a las instituciones que integran los sectores educación, salud, seguridad e infraestructura, cuyos resultados se muestran a continuación:

Cuadro 9
Contraloría General de Cuentas
Plan Integral de Fiscalización para la Transparencia 2011
Denuncias y sanciones propuestas

Tipo de entidad	Denuncias		Sanciones		Totales	
	Cantidad	Monto	Cantidad	Monto	Cantidad	Monto
Administración Central						
Ministerio de Agricultura, Ganadería y Alimentación	2	107,390,000.00	4	380,000.00	6	107,770,000.00
Ministerio de Comunicaciones, Infraestructura y Vivienda	2	11,500,000,000.00	0	-	2	11,500,000,000.00
Ministerio de Gobernación	4	608,669.72	14	1,781,141.45	18	2,389,811.17
Ministerio de Salud Pública y Asistencia Social	2	197,648,086.63	13	742,525.46	15	198,390,612.09
Descentralizadas y Autónomas						
Instituto Guatemalteco de Seguridad Social	5	151,469,634.64	52	1,257,884.34	57	152,727,518.98
TOTAL	15	11,957,116,390.99	83	4,161,551.25	98	11,961,277,942.24

Fuente: Dirección de Auditoría Gubernamental

Como se observa, el Plan Integral de Fiscalización para la Transparencia, generó 98 acciones legales y administrativas por un total de Q11,961,277,942.24, correspondiendo el 85% a 83 sanciones por Q.4,161,551.25 y el restante 15% comprende 15 denuncias por Q.11,957,116,390.99.

d) *Sistematización del Proceso de auditoría en las etapas de Planificación, Ejecución y Comunicación de Resultados*

Tomando en consideración las particularidades de las etapas de la fiscalización gubernamental, se realizó la sistematización del proceso de auditoría en las etapas de planificación, ejecución y comunicación de resultados. De esa manera se facilita el monitoreo y seguimiento de las auditorías con tecnología de punta, con los efectos positivos que ello implica para la fiscalización y sus resultados en general.

Este sistema permite que se cuente con una bitácora del trabajo que realiza cada auditor en la comisión asignada; asimismo, cada supervisor puede verificar dentro del sistema, el avance en cada una de las fases que implica el proceso de auditoría.

e) *Sistematización de avisos electrónicos*

En atención al cumplimiento de las funciones institucionales, en el marco de la modernización institucional, se efectuó un sistema de avisos electrónicos. De esa manera, se facilitan los avisos por sanciones a los responsables de las mismas y que aún no han recibido las notificaciones respectivas.

Probidad y Ética

De conformidad con los objetivos inherentes a la naturaleza institucional y en cumplimiento a la Ley de Probidad y Responsabilidades de Funcionarios y Empleados Públicos, Decreto 89-2002 y Reglamento respectivo (Decreto 318-2003), se llevaron a cabo las actividades propias de estas funciones, las cuales fundamentalmente se orientan al fortalecimiento de la transparencia y probidad en la gestión pública, a través de los procesos relacionados con las Declaraciones Juradas Patrimoniales, la promoción de la ética y la moral públicas.

Declaraciones Juradas Patrimoniales

Atendiendo a lo establecido en la Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, Artículo 15, corresponde a la Institución velar por una honesta y proba administración pública; por la transparencia en el manejo de los recursos y bienes del Estado y de sus entidades, organismos e instituciones, funcionarios y empleados públicos.

En tal sentido y en observancia también a la Ley de Probidad y Responsabilidades de Funcionarios y Empleados Públicos, Decreto 89-2002, durante el año 2011 se recibieron un total de 5,510 declaraciones juradas patrimoniales, como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro 10
Contraloría General de Cuentas
Declaraciones Juradas Patrimoniales recibidas
Año 2011

No.	Declaración Jurada Patrimonial	Cantidad	%
1	Primeras declaraciones	3,305	60
2	Ampliaciones	669	12
3	Cierres	1,536	28
Total		5,510	100

Fuente: Dirección de Probidad

Del 100% de las Declaraciones Juradas Patrimoniales recibidas, el 60% corresponde a primeras declaraciones, seguidas por cierres, con un 28% y las ampliaciones con un 12%.

De conformidad con lo estipulado en la Ley de Probidad y Responsabilidades de Funcionarios y Empleados Públicos, los funcionarios y empleados que no cumplan con la obligatoriedad de presentar la Declaración Jurada Patrimonial dentro del plazo establecido en el artículo 22 de la misma, serán sancionados de acuerdo con lo normado en el artículo 39 de la Ley Orgánica de la Institución. De esa cuenta, las declaraciones juradas patrimoniales (primeras y cierres) recibidas, con presentación extemporánea por parte de los funcionarios y empleados públicos afectos a la misma, generaron un total 26,021 sanciones, emitiendo las resoluciones correspondientes.

Auditorías administrativas en materia de probidad

En cumplimiento a lo establecido en el Artículo 20 de la Ley de Probidad y Responsabilidades de Funcionarios y Empleados Públicos y los artículos 19, 20 y 21 del Acuerdo Gubernativo No. 613-2005, Reglamento de dicha Ley, se realizaron 35 auditorías administrativas en materia de probidad.

Cuadro 11
Contraloría General de Cuentas
Auditorías administrativas en materia de probidad
Por tipo de entidad
Año 2011

No.	Tipo de entidad	Cantidad	Tipo de Afectos	%	Presentaron	%	Pendientes	%	Acción correctiva	Total
1	Administración Central	2	135	10	104	77	31	23	4	135
2	Autónomas y Descentralizadas	1	157	12	78	50	79	50	0	157
3	Municipalidades	32	1,035	78	475	46	560	54	0	1,035
TOTAL		35	1,327	100	657		670		4	1,327

Fuente: Dirección de Probidad

En las 35 auditorías administrativas llevadas a cabo, se determinó que de los 1,327 funcionarios y empleados públicos afectos a la presentación de la Declaración Jurada Patrimonial, el 49.51% cumplió con la normativa aplicable en tanto que el restante 50.49%, no cumplió con la presentación de dicha Declaración. Asimismo, se aplicaron acciones correctivas en 4 casos referidos a las entidades de la administración central.

Del total de afectos a la presentación de la Declaración Jurada Patrimonial, el 78% se refiere a funcionarios y empleados públicos de municipalidades. De este total, únicamente el 46% cumplió con presentar dicha declaración y el restante 54% no atendió este requerimiento.

En el caso de los funcionarios y empleados de entidades de la administración central, el 77% atendió esta normativa y solamente el 23% no cumplió con presentar dicha declaración.

Los resultados de la entidad autónoma, muestran que el 50% de los funcionarios y empleados presentó su declaración jurada patrimonial y el 50% de éstos no cumplió con dicha normativa.

Investigaciones patrimoniales

Asimismo, se efectuaron 4,632 análisis previos de la información consignada, en igual número de declaraciones juradas patrimoniales, correspondientes a funcionarios y empleados públicos de 559 instituciones con el propósito de determinar la coherencia y consistencia de la información de las mismas.

Igualmente, se realizaron 77 investigaciones a funcionarios y empleados públicos por cese en el cargo, para determinar la variación en el patrimonio y lo consignado en la Declaración Jurada Patrimonial.

Promoción de Ética y Moral

Como apoyo a la transparencia y probidad en la gestión pública, se llevaron a cabo un total de 45 eventos de capacitación de los cursos: Participación Ciudadana para la Transparencia y Probidad de la Gestión Pública; Principios Éticos del Servidor Público; Ética y Liderazgo del Servidor Público y Ética del Servidor, dirigido a un total de 1,394 funcionarios y empleados públicos de entidades sujetas a fiscalización, durante 186 horas.

Del total de eventos, el 36% se dirigió a entidades de la administración central, seguido por 24% que comprendió con igual porcentaje, a funcionarios y empleados de las municipalidades y de la Contraloría General de Cuentas. El restante 16% de los eventos corresponde a las entidades autónomas y descentralizadas, como se muestra en el siguiente cuadro.

Cuadro 12
Contraloría General de Cuentas
Capacitación en ética y moral pública por tipo de entidad
Año 2011

No.	Tipo de entidad	Cantidad de Eventos	Horas impartidas	Participantes
1	Administración Central	16	64	390
2	Autónomas y Descentralizadas	7	34	163
3	Municipalidades	11	44	401
4	Contraloría General de Cuentas	11	44	440
TOTAL		45	186	1,394

Fuente: Dirección de Ética y Moral

Fomento de la participación ciudadana

Atendiendo a lo estipulado en la Ley Orgánica de la Institución, la Contraloría General de Cuentas, promueve el diseño de mecanismos de participación ciudadana para el fortalecimiento de la transparencia, probidad y credibilidad de la gestión pública y del proceso de rendición de cuentas, a través de actividades relacionadas con los procesos de control y fiscalización, fundamentalmente a través del cumplimiento del Decreto 57-208 y la atención de denuncias ciudadanas, cuyos resultados se describen a continuación.

Atención especial al Decreto 57-2008, Ley de Acceso a la Información Pública

Para darle cumplimiento a lo establecido en la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008, en cuanto al derecho de las personas a acceder a la información generada por la administración pública, relacionada con todos sus actos, entes e instituciones que manejan recursos del Estado, a través de la Unidad de Información Pública, se atendió un total de 133 solicitudes de información, de las cuales el 76% corresponde a información relacionada con el ámbito de competencia de la Contraloría General de Cuentas, 11% se refiere requerimientos de información de municipalidades; 11% comprende información que no aplica a las funciones y atribuciones de la Contraloría General de Cuentas y el restante 2% se refiere a información que administra la institución.

Cuadro 13
Contraloría General de Cuentas
Solicitudes de Información atendidas
Año 2011

Tipo de información solicitada	Cantidad	%
Concerniente a la Contraloría General de Cuentas	101	76
De las municipalidades	15	11
No aplica a la Contraloría General de Cuentas	15	11
Que administra la Contraloría General de Cuentas	2	2
Total	133	100

Fuente: Unidad de Información Pública

Atención de denuncias ciudadanas

El Centro de Gestión de Denuncias Ciudadanas, constituye un espacio mediante el cual, la ciudadanía presenta denuncias de anomalías observadas en la administración de recursos públicos, por parte de funcionarios y empleados públicos o personas que administren recursos públicos, así como de personal de la Contraloría General de Cuentas.

En el año 2011 se resolvió un total de 28 denuncias, correspondiendo el 50% a denuncias presentadas en contra de funcionarios o empleados de la administración central; 18% contra funcionarios o empleados de municipalidades. El restante 33% se refiere a las denuncias presentadas contra funcionarios o empleados de entidades autónomas y descentralizadas, entidades especiales y de la Contraloría General de Cuentas.

Cuadro 14
Contraloría General de Cuentas
Denuncias ciudadanas concluidas
por tipo de denunciado
Año 2011

Tipo de Entidad del denunciado	Total	%
Administración Central	14	50
Descentralizadas y Autónomas	3	11
Municipalidades	5	18
Entidades Especiales	3	11
Contraloría General de Cuentas	3	11
TOTAL	28	100

Fuente: Centro de Gestión de Denuncias Ciudadanas

SERVICIOS ADMINISTRATIVOS

Al mismo tiempo que se realizan los productos terminales inherentes a la naturaleza institucional, corresponde a la Contraloría General de Cuentas proporcionar a la sociedad, determinados servicios administrativos, que comprende la revisión, análisis y resolución de expedientes referentes a herencias, legados y donaciones, clases pasivas, títulos, así como la venta y autorización de formas y talonarios, los cuales se suministran, tanto en la ciudad de Guatemala como en las 21 delegaciones de las cabeceras departamentales.

Clases pasivas

En el año 2011 se revisó, verificó y firmó un total de 5,378 expedientes de clases pasivas, referidos a la aprobación o improbación de pensiones civiles y militares, correspondiendo el 99% a 5,337 pensiones civiles y el restante 1% a 41 pensiones militares.

Herencias, legados y donaciones

Conforme a lo establecido en el Artículo 4, literal w) de la Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas y Decreto 27-92 del Congreso de la República, Ley del Impuesto al Valor Agregado, se revisó y resolvió un total de 2,158 expedientes de herencias, legados y donaciones.

Títulos

Otro de los servicios administrativos suministrados por la institución durante el año 2011, consistió en la revisión y registro de 107,287 títulos, correspondiendo el 60% a 64,384 títulos registrados en las delegaciones departamentales y el restante 40%, a 42,903 títulos registrados en las oficinas de la ciudad capital, como se detalla en el siguiente cuadro:

Cuadro 15
Contraloría General de Cuentas
Títulos registrados
Año 2011

No.	Títulos registrados	Ciudad capital	Delegaciones Departamentales	Total
1	Despachos militares	56	41	97
2	Despachos policíacos	44	0	44
3	Nivel medio	29,876	59,749	89,625
4	Técnicos universitarios	3,300	1,875	5,175
5	Licenciaturas	8,572	2,634	11,206
6	Maestrías	785	81	866
7	Doctorado	270	4	274
Total		42,903	64,384	107,287
%		40	60	100

Fuente: Direcciones de Gestión y Delegaciones Departamentales

Constancias transitorias de inexistencia de reclamación de cargo (finiquitos)

De acuerdo con lo señalado en Capítulo III, Artículo 13, inciso n) del Decreto 32-2002, Ley Orgánica de la Contraloría General de Cuentas, corresponde a la misma, extender las constancias transitorias de inexistencia de reclamación de cargos y durante el año 2011 se atendieron 13,789 solicitudes de solvencia, por corresponder a un año electoral. Del total de solicitudes ingresadas se otorgó el 71% constituido por 9,732 constancias transitorias de inexistencia de reclamación de cargo, como se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro 16
Contraloría General de Cuentas
Constancias transitorias de inexistencia de
Reclamación de cargos solicitadas y otorgadas
Año 2011

Constancias transitorias de reclamación de cargos	Cantidad	%
Solicitadas	13,789	100
Otorgadas	9,732	71
Denegadas y en análisis, a la espera de ser resuelta la solicitud, de acuerdo con el proceso correspondiente	4,057	29

Fuente: Secretaría General

En este sentido, en colaboración al desarrollo del proceso democrático en el país, con fecha 21 de febrero de 2011, se inauguró la “Ventanilla Única para la Emisión de Finiquitos”. Esta ventanilla se ubica en el edificio de la sede central de la Contraloría General de Cuentas en la zona 13, con el propósito de agilizar el trámite del documento para las personas que este año optaron a un cargo de elección popular.

Este servicio fue prestado de **8:00 a 24:00 horas de lunes a viernes y día sábado de 8:00 a 16:00 horas**. El **horario extraordinario** fue establecido, precisamente, para apoyar el evento electoral y contribuir al proceso democrático del país.

Cabe indicar que en el período correspondiente al evento electoral, se implementaron las notificaciones al exterior del país para la agilización del pago de las sanciones.

Formas y talonarios

Se autorizó la venta y suministro de un total de 78,935,042 formularios fiscales y municipales, tradicionales y electrónicos; se autorizaron y registraron 2,902,725 libros empastados, hojas movibles, tarjetas y otras formas. Asimismo, se registró la rendición de cuentas en forma electrónica de 233 instituciones sujetas a fiscalización, tanto en la ciudad capital como en las delegaciones departamentales.

Apertura de Agencia de BANRURAL en la Contraloría General de Cuentas, oficinas centrales, zona 13

Con fecha 6 de junio de 2011, se inauguró una agencia de BANRURAL, en las oficinas centrales de la Contraloría General de Cuentas, con el fin de facilitar las transacciones relacionadas con la recepción de ingresos por los servicios que presta la institución. De esta manera, los ingresos por servicios serán recibidos por medio del sistema bancario.

Otros servicios

Se registraron y actualizaron 1,990 cuentadancias, se realizaron 211 informes de constancia de cuentadancia; se resolvieron 1,365 expedientes de solicitudes de número, cancelación o modificación de cuentadancia, certificaciones de cuenta, bajas de inventario, sanciones económicas, dictámenes y opiniones.

Además, en las delegaciones departamentales se realizó la inscripción, reorganización y cancelación de 8,938 comités, fundaciones y otras asociaciones civiles no gubernamentales.

FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL

Desarrollo Institucional

Con el propósito de mejorar y dinamizar las actividades técnico-administrativas que constituyen el andamiaje de apoyo para el cumplimiento de las funciones de fiscalización, a continuación se describen las principales actividades realizadas en este ámbito, durante el año 2011.

Diagnóstico Institucional

Con la finalidad de conocer la situación general en que se recibió la Contraloría General de Cuentas, luego de asumir sus funciones la administración 2010-2014, se realizó un diagnóstico institucional. Este instrumento permitió establecer la situación y condiciones generales, por unidad administrativa: direcciones, departamentos y unidades, en términos de estructura organizacional, procedimientos, actividades realizadas y resultados generados.

El diagnóstico institucional constituyó la base técnica para realizar los procesos de reestructuración y sistematización llevados a cabo.

Reestructuración administrativa y funcional

A partir del diagnóstico institucional realizado, se efectuaron procesos de ajustes en la organización administrativa y funcional de las Direcciones de Asuntos Jurídicos, Recursos Humanos y la Dirección General de Administración.

Asimismo, en febrero de 2011 se eliminó la Unidad de Análisis de Expedientes y se creó la Unidad de Cuentadancias y Baja de Bienes, con el propósito de tramitar y resolver todos los expedientes de las diferentes entidades del gobierno central, autónomas y descentralizadas, municipalidades, organizaciones civiles no gubernamentales, relacionados con solicitudes de registro, modificaciones de cuentadancias y solicitudes de baja de bienes.

Modernización de los sistemas de Control y Seguimiento de Expedientes

Con la finalidad de llevar un control eficiente de los diferentes expedientes que se atienden y resuelven en la Institución, se diseñó un sistema que le asigna un número de gestión a cada expediente, permitiendo el monitoreo y seguimiento electrónico de los mismos.

Sistema de Auditoría Gubernamental

A través del Sistema de Auditoría Gubernamental –SAG-, se continuó con el análisis y elaboración de documentos y aplicaciones tecnológicas como apoyo a la modernización institucional, destacando los siguientes resultados:

- ✓ Se elaboraron 7 manuales o guías de proceso para usuarios: Visión para la elaboración del Sistema de Probidad; Ingreso de Auditorías y Nombramientos; Guía para habilitar instituciones sin plan anual de auditoría; Guía para Registro de Auditorías en Ejecución; Guía para elaboración de borrador de informes; Manual de Usuarios del Módulo de Clasificadores del Sistema de Auditoría Gubernamental y Manual de Usuarios del Módulo de Juicios del Sistema de Auditoría Gubernamental.
- ✓ Fortalecimiento de las Unidades de Auditoría Interna de las entidades de la administración central, autónomas y descentralizadas y municipalidades, para incluir las fases de ejecución y comunicación de resultados.
- ✓ Proyecto de reingeniería del Sistema de Auditoría Gubernamental, a través del análisis y diseño de nuevo sistema de gestión de aplicaciones Web de la institución: títulos, informes, recursos humanos; modificaciones del Sistema de Información Gubernamental, de resultados y denuncias.
- ✓ Elaboración y diseño de informes: sanciones, denuncias y liquidaciones; responsables; cuentadantes con responsables; entidades y responsables sancionados; resultados de auditoría por entidad y responsable; finiquitos de consulta única y por estado; sanciones impuestas a los alcaldes. Asimismo, informes por función del auditor en el nombramiento y de entidades especiales con datos generales.

En relación al componente de transferencia tecnológica a través del desarrollo de aplicaciones informáticas, con sus respectivos manuales y capacitación, durante el 2011, se impartieron 44 cursos a través de 222 eventos de capacitación durante 1,436 horas, contándose con la participación de 3,534 funcionarios y empleados públicos de las entidades sujetas a fiscalización.

Los principales temas desarrollados fueron: Actualización del Archivo Permanente y Planificación Específica de la Auditoría Interna, Planificación Específica de Auditoría Interna, Ingreso de Clasificadores, Uso del Sistema de Control de Expedientes, Divulgación SAG-UDAI, Digitalización de Documentos y Registro de Funcionarios Públicos, entre otros.

Informática y Tecnología de la Información

Con el propósito de mejorar y aprovechar el potencial del sistema informático de la Contraloría General de Cuentas, se realizaron las actividades siguientes:

En el Área de Análisis y Desarrollo de Sistemas que da mantenimiento y soporte informática:

- **Transferencia de los módulos del Sistema de Auditoría Gubernamental** (Módulos no integrados como un sólo Sistema)

Clasificadores, Recursos Humanos, Tesorería, Direcciones de Auditorías, Control de Expedientes y Sanciones, Cuenta Corriente, Sistema de Información Gubernamental, Juicios y Asesoría Jurídica, Sistema de leyes y Gestión de Expedientes.

- **Transferencia del sistema de gestión de informes**

Generación de informes, Asignación de auditorías, Gestión de hallazgos, responsables por entidades, validación del superior y gestión de información complementaria.

En el Área de Telecomunicaciones, se realizó reestructuración de las redes Informáticas de la institución, con el propósito de contar con una red más ágil,

segura, directa, certificada y con soporte para el uso de teléfonos IP y se diseñaron políticas de protección perimetral, de red y usuarios.

En el área de soporte técnico se realizó la instalación y configuración de equipo nuevo, constituido por 216 PCS, 80 impresoras y 60 escáner. Asimismo, se llevó a cabo la implementación de servidor de antivirus, programas y repuestos.

Cooperación Nacional e Internacional

En el marco del fortalecimiento institucional, durante el año 2011 se llevaron a cabo actividades relacionadas con el proceso de gestión de cooperación técnica y financiera, tanto con instituciones nacionales como con organismos internacionales, suscribiendo 7 convenios y 2 cartas de entendimiento, como se describe en la tabla siguiente:

Tabla 1
Contraloría General de Cuentas
Convenios y cartas de entendimiento suscritos
Año 2011

No.	Convenios y cartas de entendimiento suscritas	Fuente Cooperante	Objetivo
1	Convenio de Cooperación Interinstitucional	Oficina de Ética Gubernamental de Puerto Rico	Para fomentar el fortalecimiento de ambas entidades, a través de la realización de actividades de cooperación técnica y científica, así como intercambio de conocimientos en aspectos relacionados con la ética, transparencia y anticorrupción en el manejo de los recursos públicos.
2	Convenio de Cooperación Internacional	Comisión Internacional contra la Impunidad en Guatemala - CICIG-	Para contribuir en una forma coordinada, técnica y profesional en el combate a la criminalidad cometida por funcionarios y empleados públicos. Así, en forma conjunta se fortalece el combate efectivo y eficaz en estas formas de delitos y apoyar a que los órganos de Justicia tengan más herramientas de juicio en el combate a este flagelo".
3	Convenio de Cooperación Interinstitucional	Tribunal Supremo Electoral	Para facilitar las consultas de constancias transitorias de inexistencia de cargos (finiquitos) y reclamaciones durante el proceso electoral 2011 y toma de posesión de cargos 2012.
4	Convenio de Cooperación Interinstitucional	Centro de Asistencia Legal ALAC de Acción Ciudadana	Para velar por el uso racional y eficiente de los recursos públicos, de acuerdo a las necesidades de la población guatemalteca, a fin de garantizar que las acciones de la administración pública se dirijan a la consecución del bien común, vigilando la calidad del gasto público, dando seguimiento a los presuntos actos de corrupción dados a conocer por los ciudadanos a través de ALAC, en los que la Contraloría tenga competencia.
5	Carta de Entendimiento	Ministerio Público de Guatemala	Para establecer mecanismos de cooperación, comunicación e información que permita a cada una el cumplimiento de la Ley, la transparencia y la lucha contra la corrupción.
6	Carta de Entendimiento	Instituto Técnico de Capacitación y Productividad INTECAP	Para implementar programas de capacitación dirigidos a personas de entidades públicas de la República de Guatemala, sobre Sistemas de Auditoría Gubernamental.
7	Ampliación de Convenio de Cooperación	Contraloría General de la República de Panamá	El propósito radica en el intercambio de acciones y experiencias en materia informática y tecnológica, así como capacitación entre la Contraloría General de Cuentas de Guatemala y la Contraloría General de la República de Panamá.
8	Convenio de Cooperación Institucional	Superintendencia de Administración Tributaria –SAT-	A través de este Convenio, la SAT puso a disposición de la Contraloría General de Cuentas, el acceso al servicio WEB para consultar información del Registro Tributario Unificado –RTU- y del Registro Fiscal de Vehículos. De esta manera se podrá verificar el contenido de los datos registrados por funcionarios y empleados públicos en las declaraciones juradas patrimoniales.
9	Convenio de Cooperación Interinstitucional	Universidad Rafael Landívar	Para el intercambio de información, previo al registro de títulos y diplomas académicos.
10	Convenio de Cooperación Interinstitucional	Universidad Mariano Gálvez	Para el intercambio de información, previo al registro de títulos y diplomas académicos.
11	Convenio de Cooperación Interinstitucional	Universidad Rural	Para el intercambio de información, previo al registro de títulos y diplomas académicos.

Fuente: Dirección de Apoyo Institucional, Subcontraloría de Probidad y Sistema de Auditoría Gubernamental

Además, se presentaron 3 proyectos institucionales a organismos nacionales e internacionales para iniciar procesos de cooperación técnica y financiera, como se muestra a continuación:

Tabla 2
Contraloría General de Cuentas
Proyectos presentados
A organismos nacionales e internacionales
Año 2011

No.	Proyectos presentados	Fuente Cooperante	Objetivo
1	Proyecto de cooperación financiera	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD	Para la reparación del aire acondicionado
2	Presentado a fuentes de cooperación internacional	Embajada de la República de China, Taiwán	Para llegar a un acuerdo sobre donación para el fortalecimiento de la Contraloría General de Cuentas
3	Presentado a fuentes de cooperación Nacional	Superintendencia de Administración Tributaria	Para el fortalecimiento de ambas instituciones

Fuente: Dirección de Apoyo Institucional

Ejecución presupuestaria

El presupuesto asignado para el ejercicio fiscal 2011 de Contraloría General de Cuentas, ascendió a la cantidad de Q.313.623,422.00, de los cuales el 64% corresponden a la fuente de financiamiento 11, Ingresos Corrientes; 17% a la fuente 31 Ingresos Propios. El restante 19% corresponde a las fuentes, 32, Disminución de Caja y Bancos de Ingresos Propios, 52 Préstamos Externos y 61 Donaciones Externas con el 6 %.

Cuadro 17
Contraloría General de Cuentas
Ejecución Presupuestaria por Fuente de Financiamiento
Ejercicio Fiscal 2011

FUENTE DE FINANCIAMIENTO	DESCRIPCIÓN	ASIGNADO	EJECUTADO	%
11	Ingresos Corrientes	200,164,094.00	182,011,734.81	90.93
31	Ingresos Propios	52,219,200.00	48,706,271.55	93.27
32	Disminución de Caja y Bancos de Ingresos Propios	42,296,128.00	38,095,435.23	90.07
52	Préstamos Externos	13,260,000.00	12,390,564.55	93.44
61	Donaciones Externas	5,684,000.00	2,690,025.17	47.33
TOTALES		313,623,422.00	283,894,031.31	90.52

Fuente: Dirección Financiera

La ejecución presupuestaria a nivel de grupo de gasto tuvo el siguiente comportamiento:

Cuadro 18
Contraloría General de Cuentas
Ejecución Presupuestaria por Grupo de Gasto
Ejercicio Fiscal 2011
(Cifras en Quetzales)

GRUPO DE GASTO	DESCRIPCIÓN	ASIGNADO	EJECUTADO	%
0	Servicios Personales	253,854,808.00	240,079,991.45	94.57
1	Servicios No Personales	32,065,352.00	23,127,201.44	72.13
2	Materiales y Suministros	9,203,419.00	5,977,367.40	64.95
3	Propiedad, Planta, Equipo e Intangibles	11,481,384.00	10,850,182.68	94.50
4	Transferencias Corrientes	7,018,459.00	3,859,288.34	54.99
TOTALES		313,623,422.00	283,894,031.31	90.52

Fuente: Dirección Financiera

- ✓ En el grupo 0, servicios personales, se ejecutaron Q.240.079,991.45, el cual comprende la retribución de los servicios personales, del personal permanente, así como el empleado con la modalidad de contrato, incluye las prestaciones de ley a que tienen derecho, así como los aportes patronales, y servicios extraordinarios. Para la Institución representó el costo del capital humano necesario para el desempeño de la gestión, con el cual se alcanzan los objetivos y metas institucionales, que como ente rector de la fiscalización de los recursos del Estado, le compete por mandato constitucional.
- ✓ Para el grupo 1, servicios no personales, se exponen por su importancia relativa, los servicios básicos, mantenimientos y reparaciones de vehículos, equipo de cómputo, oficina, y edificios, de las oficinas del área metropolitana y de las 21 delegaciones departamentales. Además, viáticos al interior y exterior del país, que sirvieron para cubrir las diferentes comisiones oficiales desarrolladas por personal técnico y administrativo, y las primas de seguros. Para este grupo de gasto se ejecutó un total de Q. 23,127,201.44, los cuales apoyaron a los programas de Actividades Centrales, Fiscalización Gubernamental y Formación de Recurso Humano.

- ✓ En el grupo 2, Materiales y Suministros, se ejecutaron Q.5.977,367.40, entre los insumos se pueden mencionar, los suministros de oficina que corresponden a productos de papel en sus diversos tipos, útiles de oficina, tintes y toner, los combustibles y lubricantes y repuestos en general que sirvieron para movilizar la flota de vehículos, los cuales están a disposición de los diferentes equipos de trabajo para cumplir las comisiones oficiales encomendadas. Este rubro es muy importante para el apoyo a las diferentes unidades administrativas para su funcionamiento adecuado.

- ✓ En el grupo 3, Propiedad, Planta, Equipo e Intangibles, se realizaron adquisiciones por un total de Q.10.850,182.68; vehículos para las funciones de auditoría por valor de Q.2.370,963.00; equipo para internet y cómputo por valor de Q.6.607,137.85 y equipo de oficina por Q.1.872,081.83, para dotar y fortalecer a la Contraloría General de Cuentas en las diferentes áreas de trabajo, así como las Delegaciones departamentales, además se implementó un laboratorio para capacitar a los auditores internos de las instituciones de Gobierno Central y de las municipalidades,

- ✓ Con relación al grupo 4, de Transferencias Corrientes, se ejecutó un total de Q.3.859,288.34, mediante el cual se realizó el pago de indemnizaciones a personal que se acogió al programa de retiro voluntario de la Institución, prestaciones laborales en concepto por fallecimiento (póstumas), incapacidad temporal y gastos de entierro. Además, comprendió el pago de cuotas a organismos internacionales como la Organización Internacional de Instituciones Superiores de Auditoría –INTOSAI- y la Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores – OLACEFS-

Capacitación

Con el propósito fortalecer las competencias académicas y técnicas, para procurar altos niveles de profesionalismo y excelencia en el desarrollo de las actividades de fiscalización, se llevó a cabo un proceso de reforma en relación a las características y procesos de capacitación que realiza la Contraloría General de Cuentas, tanto a nivel interno como externo.

Para ello, se implementó una modalidad, dinámica y dirección diferente, con la finalidad de contribuir al fortalecimiento de la capacidad gerencial de las instituciones públicas, a través del desarrollo de programas de capacitación moderno, eficiente y actualizado.

De esa cuenta, se efectuó una reestructuración del Centro de Profesionalización Gubernamental –CEPROG-, ente responsable de realizar la capacitación institucional, tanto interna y externa. De esa manera se reformuló el marco estratégico del Centro, definiendo su visión, misión, políticas, estratégicas y objetivos. Asimismo, se diseñó la página Web del mismo, con el propósito de presentar la oferta de capacitación institucional, en una forma moderna y de mayor acceso a los interesados.

Capacitación interna

Las principales actividades de capacitación llevadas a cabo durante este período son:

- ✓ Curso dirigido a 18 empleados de la Dirección General de Inspección de la Contraloría General de Cuentas, constituido por dos grandes temas: Nuevas Tendencias sobre Auditoría Gubernamental y Preparación de Informes; y Estudio y Análisis de Delitos cometidos por Funcionarios y Empleados Públicos a su cargo.

- ✓ Auditores Gubernamentales de las Direcciones de Auditoría de la Institución, participaron en el Curso Aseguramiento de Objetivos Institucionales, realizado en marzo 2011, por la Asociación Guatemalteca de Investigadores de Presupuesto –AGIP-.

- ✓ Auditores de la Contraloría General de Cuentas, participaron en el Seminario sobre Ética Gubernamental, organizado por la Embajada de los Estados Unidos en Guatemala, a través de su Oficina de Asuntos Narcóticos, facilitado por la Oficina del Contralor del Estado Libre Asociado de Puerto Rico y la Oficina de Ética Gubernamental de dicho país. La temática del taller giró en torno a aspectos relacionados con acciones en pro de la transparencia y lucha contra la corrupción. Además de los auditores de la contraloría, también participaron representantes de los organismos ejecutivo (Ministerio de Gobernación, y Policía Nacional Civil), Legislativo, Municipal (Policía Municipal de Tránsito de Mixco) y delegados de la autoridad de la policía de Puerto Rico.

Con el propósito de mejorar el desarrollo de la fiscalización gubernamental, así como apoyar la gestión proba y transparente de las instituciones que tienen a su cargo el manejo de fondos públicos, la Contraloría General de Cuentas, realiza programas de capacitación, dirigidos a funcionarios y empleados públicos, en áreas relacionadas al ámbito de competencia institucional.

En los programas de capacitación a nivel nacional, de enero a julio de 2011, se impartieron 13 cursos a través de 18 eventos, dirigidos a 863 funcionarios y empleados tanto de la institución como de las entidades sujetas a fiscalización, durante 78 horas de trabajo docente, como se muestra en el siguiente cuadro:

Cuadro 19
Contraloría General de Cuentas
Centro de Profesionalización Gubernamental
Eventos de capacitación realizados
Enero a julio 2011

Tipo de entidad	Eventos	Horas	Participantes
Contraloría General de Cuentas	6	42	623
Gobierno Central	3	12	81
Autónomas y Descentralizadas	8	20	130
Municipalidades	1	4	29
Total	18	78	863

Fuente: Centro de Profesionalización Gubernamental

La temática desarrollada comprendió las principales áreas del quehacer institucional, tales como: la Fiscalización de los procesos del Estado, Fiscalización de la Obra Pública, Auditoría Gubernamental y Deuda Pública, Normas de Auditoría del Sector Gubernamental, Guatecompras, Auditoría de Presupuesto y sus Alcances, Ley de Probidad y Responsabilidades de Funcionarios y Empleados Públicos, Decreto 89-2002 y su Reglamento, Normas de Control Interno entre otros.

Cabe indicar que, a partir del mes de octubre de 2011, se estableció la modalidad de promover los cursos a través del portal del Centro de Profesionalización Gubernamental. Mediante esta particularidad se desarrollaron 20 cursos a través de 54 eventos, como se muestra en el cuadro siguiente:

Cuadro 20
Contraloría General de Cuentas
Centro de Profesionalización Gubernamental
Eventos de capacitación realizados
Agosto a diciembre de 2011

No.	Nombre del curso	Eventos	Horas impartidas	Participantes
1	Control de inventarios	2	7	93
2	Carga y descarga de bienes del Estado	2	6	95
3	Conformación de expedientes de infraestructura	4	13	155
4	Sanciones por incumplimiento a la Ley de Probidad de Funcionarios y Empleados Públicos	3	11	116
5	Incumplimiento a la Ley de Contrataciones del Estado en la adquisición de servicios	2	8	72
6	Fiscalización de los procedimientos al cotizar en el sistema de Guatecompras	2	6	86
7	Normas de Auditoría del Sector Gubernamental	4	15	168
8	Ley de Probidad de Funcionarios y Empleados Públicos	1	3	37
9	Sanciones por incumplimiento a la Ley de Probidad de Funcionarios y Empleados Públicos	2	8	149
10	Obligaciones de las ONG que manejan fondos públicos	2	8	50
11	Obligaciones de las corporaciones municipales	1	4	15
12	Obligaciones de los Directores de AFIM	1	3	9
13	Formulaciones de cargos y denuncias penales	6	22	138
14	Fiscalización del Avance Físico y Financiero de Obras de Infraestructura Pública	6	22	167
15	Normas de Control Interno Gubernamental	3	10	85
16	Fraccionamiento en la Adquisición de Bienes, Servicios y Suministros	3	10	103
17	Fiscalización de los Procedimientos de Cotización en el Sistema de Guatecompras	3	10	66
18	Obligaciones Formales de los Cuentadantes	3	11	64
19	Fideicomisos Públicos	2	7	36
20	Plan de Capacitación y fortalecimiento Institucional en Gestión y Fiscalización Municipal a Nivel Departamental	2	7	75
TOTALES		54	191	1,779

Fuente: Centro de Profesionalización Gubernamental

Los 54 eventos se realizaron durante 191 horas de trabajo, contándose con 1,779 participantes de instituciones de la administración central, descentralizadas y autónomas, municipalidades, universidades, entidades especiales.

Participación en el exterior

En el marco de la participación institucional, funcionarios y personal de la Contraloría General de Cuentas, asistió a cursos, seminarios y eventos realizados en el exterior, los que a continuación se describen:

Tabla 3
Contraloría General de Cuentas
Capacitación y eventos realizados en el exterior
Año 2011

No.	Actividad	Institución	País
1	Curso Internacional de Escotas	Academia Centroamericana de Seguridad Integral, S.A.	Santa Bárbara de Heredia, Costa Rica
2	Curso de Presupuesto de Género con un Enfoque de Sostenibilidad y Planificación Financiera a mediano y largo plazo	Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit, GIZ, de la República de Alemania, ejecutado de manera conjunta por el Instituto Centroamericano de Administración Pública ICAP	Managua, Nicaragua
3	Quincuagésima Reunión de Consejo Directivo de la Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores, OLACEFS	Auditoría Superior de la Federación de los Estados Unidos Mexicanos, organizado conjuntamente con la Presidencia y Secretaría Ejecutiva de la Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores, OLACEFS	México, Distrito Federal
4	XXXIV Asamblea General Ordinaria de la Organización Centroamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores OCCEF	Contraloría General de Cuentas de Guatemala	La Habana, Cuba
5	Declaraciones Juradas de Funcionarios Públicos en América Latina: aprendizajes y desafíos en la Ciudad	Banco Mundial	Santiago, Chile
6	Reunión del Comité de Investigaciones Técnico Científicas (CITEC)	Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores, OLACEFS	San Salvador, El Salvador
7	Seminario Nuevas Políticas de Control para el Siglo XXI y Reunión de la Comisión Técnica de Rendición de Cuentas de la OLACEFS	GTZ (Agencia Alemana)	Quito, Ecuador
8	Desarrollo de Capital en América Latina y el Caribe: Un intercambio entre líderes de los sectores público y privado	Banco Mundial	Buenos Aires, Argentina
9	Reunión de Trabajo de la Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores	Contraloría General de Cuba	La Habana, Cuba
10	Reunión tipo Focus Group sobre diseño Organizacional	Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores, OLACEFS - GTZ	San José, Costa Rica
11	Reunión presencial de la CTRC	Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores, OLACEFS	Buenos Aires, Argentina
12	Curso Programa de Capacitación Internacional de auditoría	Oficina Nacional de Auditoría –NAO-	China, Taiwán
13	Curso Auditoría Forense	Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores, OLACEFS	Quito Ecuador
14	XXI Asamblea General de la OLACEFS	Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores, OLACEFS	Caracas, Venezuela
15	Curso Programa de Planificación Estratégica para EFS	IDI/ Organización Latinoamericana y del Caribe de Entidades Fiscalizadoras Superiores - OLACEFS -	Caracas, Venezuela
16	Curso Avanzado de Desarrollo Nacional de la República de China, Taiwán	Gobierno de China, Taiwán	Taiwán
17	Herramientas de Control y Prevención	Organización Latinoamericana de Entidades Fiscalizadoras Superiores - OLACEFS-	Cuba
18	I Seminario de Auditorías Conjuntas "Auditoría Internacional al Plan Agro 2003-2015 para la Agricultura y la Vida Rural en las Américas"	Cooperación Alemana GTZ	Colombia

Fuente: Dirección de Apoyo Institucional

TRANSPARENCIA Y RENDICIÓN DE CUENTAS

Comparecencia ante el Congreso de la República

Como parte de las funciones institucionales, La Contraloría General de Cuentas mantiene relaciones con el Congreso de la República, tanto a nivel individual con los Diputados, como con los diferentes bloques legislativos y comisiones, no sólo porque es este Alto Organismo quien de acuerdo a la Constitución Política de la República elige al Jefe de la Contraloría, sino porque el mismo es un organismo cuyo funcionamiento debe garantizarle al pueblo la representatividad, la legalidad y la transparencia.

En este sentido, se atendieron 109 reuniones y citaciones en el Congreso de la República, con diferentes bancadas, bloques y diputados, en las cuales se trataron temas como denuncias sobre funcionarios y empleados públicos, obras públicas inconclusas, resultados de fiscalización, gestión de entidades públicas, intervención de la Contraloría General de Cuentas en entidades públicas, procesos de adquisiciones y contrataciones públicas, temas laborales de entidades públicas, programas presidenciales, entre otros.

Informes y publicaciones

En cumplimiento de lo establecido en la legislación aplicable al quehacer institucional, se realizaron los informes siguientes:

Informes semestrales

Se elaboraron y remitieron al Congreso de la República, los informes semestrales de gestión institucional del Contralor General de Cuentas y de las Subcontralorías de Probidad y de Calidad de Gasto Público, para atender lo establecido en los artículos 9, 17, 21 y 25 de la Ley de la Contraloría General de Cuentas.

Asimismo, se elaboró y publicó en el Diario Oficial la Nómina de Entidades Fiscalizadas correspondientes al segundo semestre del 2010 y primero del 2011, así como los resultados de Resultados de Auditoría del segundo semestre del 2010.

Informes de Gestión

Con el propósito de mostrar los principales resultados de la gestión realizada por la administración de la Licda. Nora Segura de Delcompare, se realizaron los informes siguientes:

- ✓ Informe de Gestión del 07 de diciembre de 2010 al 31 de mayo de 2011
- ✓ Informe de Principales Logros de la Administración 2010-2014
- ✓ Informe Principales Logros por Política, Administración 2010-2014

Comunicación social

Las actividades efectuadas para informar a la sociedad en general, con relación a los resultados de la gestión institucional, principalmente se centraron en la elaboración de 31 boletines, 6 foliares, 14 comunicados de prensa, 19 conferencias de prensa, 43 videos institucionales, así como la atención a 569 periodistas de diferentes medios de comunicación.

Asimismo, se rediseñó la página Web de la Contraloría General de Cuentas, con el propósito de facilitar el acceso a la información que se coloca en el portal interactivo, principalmente la información que de oficio, establece la Ley de Acceso a la Información Pública, Decreto 57-2008. Se realizaron además, 47 actualizaciones de la página Web e intranet.

OTRAS ACTIVIDADES

Otras actividades realizadas

A continuación se describen otras actividades relevantes en donde participaron funcionarios y empleados de la institución, así como reconocimientos recibidos por la misma:

Cambio de lema

Con el propósito de que las actividades que la Contraloría General de Cuentas realiza en cumplimiento de sus funciones y atribuciones, se identifiquen y respondan a la filosofía, valores y principios institucionales, se cambió el lema de la misma. Así, a partir de marzo del 2011, se implementó en los documentos y correspondencia de la Institución, el lema “Juntos por una Guatemala honesta y transparente”.

Propuestas en el marco normativo

Uno de los principales objetivos de la actual administración, consiste en cumplir y hacer cumplir la legislación relacionada con la administración de los recursos públicos. En este sentido, se han realizado las siguientes acciones relevantes:

Normativa para ser incluida en la Ley de Enriquecimiento Ilícito

La Contraloría General de Cuentas, participó en las mesas de trabajo realizadas en la Comisión de Seguridad y Justicia, integrada por grupos pro justicia, el Ministerio Público, la Comisión Internacional Contra la Impunidad en Guatemala –CICIG-, Organismos Internacionales y la sociedad civil, en donde se analizaron y discutieron propuestas relacionadas con la Normativa de la Ley de Enriquecimiento Ilícito.

De estas mesas de trabajo se generó la Propuesta de la Normativa para ser incluida en dicha ley, la cual fue presentada ante la Comisión de Legislación y Puntos Constitucionales del Congreso de la República de Guatemala.

Propuesta de Reformas al Anteproyecto de Decreto de la Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2012

En septiembre del 2011 se remitió al Congreso de la República, la Propuesta de Reformas al Anteproyecto de Decreto de la Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2012, que con base a lo establecido por la Constitución Política de la República de Guatemala, remitió El señor Presidente Constitucional de la República a la Contraloría General de Cuentas.

La propuesta plantea la modificación de los **artículos 22 y 23 del Proyecto de Decreto** de la Ley del Presupuesto General de Ingresos y Egresos del Estado para el Ejercicio Fiscal 2012, con el propósito de viabilizar la función fiscalizadora que realiza la CGC, así como transparentar la gestión pública y facilitar la rendición de cuentas a quienes administran y ejecutan recursos provenientes del Estado.

En este sentido, se considera la distorsión que en los últimos años ha sufrido la ejecución presupuestaria, con la proliferación de modalidades atípicas de la misma, tal el caso de la ejecución de programas y proyectos mediante la particularidad de administradoras de recursos y convenios con organizaciones no gubernamentales, lo cual obviamente distorsiona los registros contables de los organismos e instituciones del Estado y entorpece las labores de fiscalización de la institución.

Con estas propuestas se pretende transparentar la ejecución de programas, sugiriendo que los gastos se clasifiquen según la naturaleza de los mismos, tal y como lo establece el Manual de Clasificaciones Presupuestarias para el Sector Público de Guatemala definido por el Ministerio de Finanzas Públicas. Asimismo, se solicita incorporar la prohibición para ejecutar a través de organizaciones no gubernamentales proyectos que constituyan o no formación bruta de capital fijo, dando que cuando la obra, según sea el caso, ha sido concluida, la misma no se incorpora a los activos del Estado, lo cual distorsiona los registros contables del Estado.

Modificaciones propuestas

Artículo 22. Ejecución Presupuestaria mediante convenios

Con el propósito de prohibir la ejecución del gasto público mediante modalidades distintas a la administración directa y/o por convenios. De esta manera se **impide la intermediación de organizaciones no gubernamentales**, incluyendo la ejecución de obras coordinadas a través del sistema de Consejos Departamentales de Desarrollo.

Artículo 23. Anticipo de recursos

Únicamente se podrán anticipar recursos para constituir fondos rotativos, operaciones de caja e inversiones financieras y para los casos que según la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento.

Por ningún motivo se autorizarán anticipos en parte alícuotas de los créditos contenidos en la distribución analítica del presupuesto que para el efecto apruebe el Organismo Ejecutivo.

Campaña “Yo me Declaro Transparente”

La Contraloría General de Cuentas, lanzó el 3 de noviembre de 2011, la campaña denominada **“Yo me Declaro Transparente”**, dirigida a los funcionarios y empleados públicos, a quienes se pretende incentivar, a que registren y actualicen sus datos, según acuerdo **No. A-92-2011**, Decreto No.31-2002, del Congreso de la República, publicado el 30 de septiembre del 2011.

El objetivo de esta campaña es concientizar a los empleados funcionarios y públicos, con el propósito de eficientar el ejercicio de la administración pública, de una manera ética, honesta y transparente. Se espera la colaboración de las autoridades de las Instituciones y de los jefes de personal, quienes obligatoriamente deberán velar por el cumplimiento de dicho acuerdo.

La campaña es una respuesta y un aporte que la institución fiscalizadora hace en la lucha contra la corrupción, flagelo que en las últimas décadas ha estado vigente y deteriorando la credibilidad de la administración de los recursos públicos.

Al 31 de diciembre de 2011, se registró un total de 97,431 actualizaciones, de igual número de funcionarios y empleados públicos, realizadas tanto de la ciudad de Guatemala, como en las 21 delegaciones departamentales.

Guía para la participación de las Unidades de Auditoría Interna Municipal en la revisión financiera y administrativa, previo a la toma de posesión de las Corporaciones Municipales Electas

En apoyo al proceso de transición de las autoridades locales electas en el año 2011, la Contraloría General de Cuentas, elaboró una guía para la participación de las Unidades de Auditoría Interna de las Municipalidades del País, en la revisión financiera y administrativa, con el objetivo de que las corporaciones municipales electas, lo adapten en su gestión, como parte de un proceso de probidad.

Dicha guía fue aprobada a través del Acuerdo No. A-118-2011 del 13 de diciembre del 2011 y pretende orientar a las autoridades electas, sobre las funciones financieras y administrativas. Asimismo, la Contraloría brindará capacitación a los alcaldes, con respecto a la administración y ejecución del presupuesto.

Entrega a Binomio Presidencial y Gabinete de constancia transitoria de inexistencia de reclamación de cargos

El 9 de diciembre, la Contralora General de Cuentas, Licda. Nora Segura de Delcompare, en el marco del proceso de transición de las autoridades electas, entregó al binomio Presidencial y su Gabinete, la constancia transitoria de inexistencia de reclamación de cargos, confirmando de esta manera, que no tienen multas ni sanciones pendientes con el Estado.

Otras actividades

- ✓ En marzo de 2011, la Licda. Nora Liliana Segura de Delcompare, Contralora General de Cuentas, recibió un homenaje por parte de la Asociación de Mujeres Abogadas, como reconocimiento a su trayectoria profesional y por ser la Primera Mujer nombrada para dirigir una institución tan importante en el sector público guatemalteco.

- ✓ El 14 de noviembre de 2011 se realizó el primer ensamble de marimbas organizado por la Contraloría General de Cuentas, en la Gran Sala Efraín Recinos, del Centro Cultural, Miguel Ángel Asturias, con la participación de grupos marimbísticos de diversas instituciones estatales. Dicha actividad se llevó a cabo como preámbulo a las fiestas de fin de año y exaltar el instrumento nacional de Guatemala.

- ✓ Representantes de varios Organismos internacionales y embajadas con presencia en nuestro país, visitaron a la Contralora General de Cuentas, Nora Segura de Delcompare. En estas reuniones los distinguidos visitantes expresaron su intención de continuar colaborando con el fortalecimiento de la Institución.